

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год

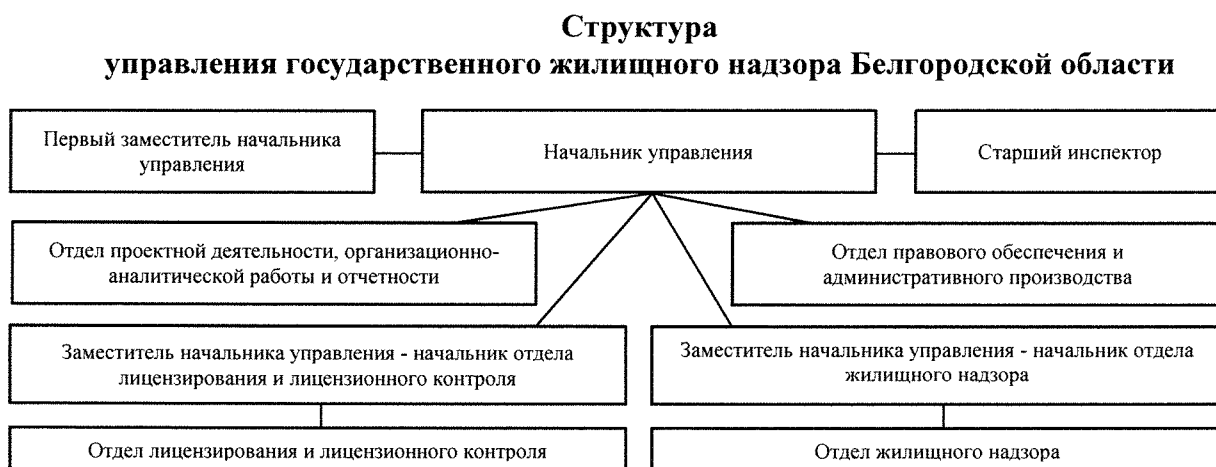
Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовые акты, регламентирующие исполнение государственной функции по осуществлению государственного жилищного надзора, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных жилищным законодательством, в том числе по использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его формы собственности, законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности обладают в полной мере достаточностью, объективностью, возможностью их исполнения и контроля, отсутствием признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля



Управление Государственного жилищного надзора Белгородской области осуществляет государственный жилищный надзор, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, региональных операторов, нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), требований правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения, правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее - обязательные требования), нарушений органами местного самоуправления, ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, требований к порядку размещения информации в системе, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В УГЖН имеется Административный регламент исполнения государственной функции по контролю за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащенности приборами учета

используемых энергетических ресурсов, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям законодательства, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 08.02.2010г. №66-пп. Также имеется Административный регламент по лицензионному контролю предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 08.02.2010 г. №42-пп.

При исполнении государственной функции УГЖН области осуществляет взаимодействие с:

- территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
- органами исполнительной власти и государственными органами области;
- органами местного самоуправления муниципальных образований области и их службами, выполняющими функции заказчика и подрядчика на жилищно-коммунальное обслуживание потребителей;
- Верхне-Донским управлением Ростехнадзора;
- управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области;
- физическими и юридическими лицами.

Подведомственных организаций наделенных полномочиями на осуществление государственного контроля (надзора) не имеется.

Управление государственного жилищного надзора Белгородской области не уполномочено проводить аккредитацию юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем планируемого и фактического выделение бюджетных средств составил 13707,0 тыс. руб., объем финансовых средств, затраченный на осуществление проверок составил 13103,4 тыс. руб. (фонд оплаты труда государственных гражданских служащих).

Указанные функции осуществляются государственными гражданскими служащими отдела лицензирования и лицензионного контроля, отдела жилищного надзора, отделом правового обеспечения и административного производства и отделом финансового учета, материального обеспечения и кадровой работы.

Штатная численность отдела лицензирования и лицензионного контроля составляет 13 единиц, в том числе: заместитель начальника управления – начальник отдела лицензирования и лицензионного контроля – 1 ед., заместитель начальника отдела – 1 ед., консультант отдела – 11 ед.

Штатная численность отдела жилищного надзора составляет 4 единицы, в том числе: заместитель начальника управления - начальник отдела жилищного надзора - 1 ед., консультант отдела – 3 ед.

Штатная численность отдела правового обеспечения и административного производства составляет 4 единицы, в том числе: начальник отдела - 1 ед., консультант отдела – 3 ед.

Штатная численность отдела проектной деятельности, организационно-аналитической работы и отчетности составляет 6 единиц, в том числе: начальник отдела - 1 ед., консультант отдела – 2 ед, старший специалист - 1 ед., старший финансист экономист - 1 ед., уборщица – 1 ед.

В отделе лицензирования и лицензионного контроля 13 сотрудников являются государственными гражданскими служащими, в отделе жилищного надзора 3 сотрудника являются государственными гражданскими служащими, в отделе правового обеспечения и административного производства 2 сотрудника являются государственными гражданскими служащими, в отделе проектной деятельности, организационно-аналитической работы и отчетности 1 сотрудник является государственным гражданским служащим. В непосредственном подчинении начальника: первый заместитель начальника управления является государственным гражданским служащим – 1 ед., старший инспектор – 1 ед.

В 2018 году 6 государственных гражданских служащих прошли обучение в Белгородском государственном национальном исследовательском университете, Белгородском государственном технологическом университете им. В.Г.Шухова.

За 2018 год общее количество проверок составило 1832 единиц, из них 22 плановых и 1810 внеплановых. Средняя нагрузка на 1 консультанта отдела лицензирования и лицензионного контроля и 1 консультанта отдела жилищного надзора (заместителя начальника отдела) соответственно составила: 141 проверка в год;

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В течение 2018 года проведено проверок 1832 единиц, из них 22 плановых и 1810 внеплановых, в том числе по основаниям проведения внеплановых проверок:

- в рамках исполнения предписаний – 221 ед.;
- в случае нарушения прав потребителей – 1589 ед.;
- по иным основаниям, установленным законодательством РФ – 0 ед.

Общее количество документарных проверок составило – 512 ед., общее количество выездных проверок – 1320 ед.;

Как было указано эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Данных случаев причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических

лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, управлением не выявлялись.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По фактам выявленных нарушений управлением государственного жилищного надзора области составлено 404 протокола об административных правонарушениях, из них: 240 протокола об Административном правонарушении направлены в мировой суд, а 164 – рассматривались управлением.

По результатам рассмотрений управлением государственного жилищного надзора вынесено 164 административных постановления. Также в адрес органов местного самоуправления направлялись представления о принятии мер по устранению причин административных правонарушений и (или) условий, способствовавших совершению административного правонарушения, а также обращения в органы прокуратуры о принятии мер прокурорского реагирования, по фактам выявленных правонарушений.

Управлением государственного жилищного надзора Белгородской области периодически проводятся со всеми управляющими организациями семинары на тему: «Недопущение нарушений обязательных требований предусмотренных жилищным законодательством».

Результаты проверок проведенных УГЖН Белгородской области юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности управления государственного жилищного надзора Белгородской области за 2018 год составляют:

- доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок – 100%;
- заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в органы прокуратуры не направлялись;
- доля проверок результаты которых признаны недействительными или с нарушениями требований законодательства РФ – 0%;
- доля проверок с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного взыскания, административного наказания – 0%;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых УГЖН Белгородской области были проведены проверки – 83,3%;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 16,7%;
- доля проведенных внеплановых проверок от общего количества запланированных проверок – 100%;
- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок- 25,3%;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидаций последствий таких нарушений – 0%;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, обязательных требований, с которыми причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидаций последствий таких нарушений – 0%;
- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок – 26,2%;
- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 21,6%;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 100%;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0%;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0%;
- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0%;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 1,7%;
- сумма взысканий административных штрафов составляет – 121,8% от суммы наложенных административных штрафов;
- средний размер наложенного административного штрафа на должностное лицо: 50 тыс. руб., на юридическое лицо: 250 тыс. руб.
- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований – 0%.

Согласно итогам работы за 2018 год государственных жилищных инспекций субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции государственного жилищного надзора работа управления государственного жилищного надзора Белгородской области оценена Президентом Ассоциации организаций ЖКХ содействия развитию жилищного контроля и надзора (АСЖКН) как хорошая.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основным показателем эффективности деятельности считать контроль за выполнением выданных предписаний на устранение выявленных нарушений, добиваться их качественного и своевременного исполнения, активнее принимать меры правового воздействия.

Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) не имеется.

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности не имеется.

Приложения